

OS 019

PLANO DE MOBILIDADE URBANA
Município de Saquarema
Plano de Trabalho – Produto 1



SUMÁRIO

DADOS DO CONTRATO	4
OBJETO DA OS	4
APRESENTAÇÃO	6
CONTEXTUALIZAÇÃO	6
OBJETIVO	7
METODOLOGIA	7
ETAPA 01 – MOBILIZAÇÃO E PLANEJAMENTO	8
Atividade 1 – Seleção e mobilização da equipe	9
Atividade 2 – Coleta e Sistematização das informações	9
Atividade 3 – Plano de Trabalho	12
Atividade 4 – Plano de Comunicação e Participação Social	12
Atividade 5 – Plano de Pesquisa	13
Produtos gerados pelas Atividades	13
Produto 1 – Plano de Trabalho	13
Produto 2 – Plano de Comunicação e Participação Social	14
Produto 3 – Plano de Pesquisa	14
ETAPA 02 – LEVANTAMENTOS DE DADOS	14
Atividade 6 – Inventários e pesquisas	14
Atividade 7 – Audiência Pública de Lançamento do Plano	16
Atividade 8 – Oficina de diagnóstico	17
Produtos gerados pelas Atividades	17
Produto 4 – Levantamento de dados	17
Produto 5 – Audiência Pública de Lançamento do Plano	17
Produto 6 – Oficina de Diagnóstico	18
ETAPA 03 – DIAGNÓSTICO FÍSICO E COMPORTAMENTAL	18
Produtos gerados pelas Atividades	19
Produto 7 – Zoneamento de Tráfego	19



Produto 8 – Diagnóstico	20
ETAPA 04 – PROGNÓSTICO: PERSPECTIVAS E POSSIBILIDADES	20
Atividade 9 – Seminário de Qualificação	20
Atividade 10 – Oficina de Prognóstico	20
Atividade 11 – Prognóstico	21
Produtos gerados pelas Atividades	21
Produto 9 – Seminário de Qualificação	21
Produto 10 – Oficina de Prognóstico	22
Produto 11 – Prognóstico I: Políticas e Diretrizes	22
Produto 12 – Prognóstico II: Programas e Projetos	22
Produto 13 – Audiência Pública de Apresentação das Propostas do Plano	22
ETAPA 05 – PLANO DE AÇÃO: DETALHAMENTO ESTRATÉGICO	23
Produtos gerados pelas Atividades	23
Produto 14 – Gestão de Programas e Projetos.	23
ETAPA 06 – PLANO DE MOBILIDADE	24
Produtos gerados pelas Atividades	24
Produto 15 – Minuta do Projeto de Lei	24
Produto 16 – Síntese dos Estudos Desenvolvidos:	25
ESTRUTURA ORGANIZACIONAL	25
CRONOGRAMA	25

Dados do Contrato

Contrato nº: 006/2022

Concorrência Pública: N°005/2021

Processo Administrativo: N°7.361/2021

Objeto do Contrato: SERVIÇOS DE CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA APOIO À GESTÃO, CONTEMPLANDO A ELABORAÇÃO DE ESTUDOS TÉCNICOS, RELATÓRIOS, MODELAGENS E PROJETOS NECESSÁRIOS À IMPLANTAÇÃO, OPERAÇÃO, MANUTENÇÃO, GERENCIAMENTO, SUPERVISÃO E ACESSORAMENTO TÉCNICO DOS PROGRAMAS, PROJETOS E OBRAS DA PREFEITURA MUNICIPAL DE SAQUAREMA, VISANDO O ESTABELECIMENTO DE ALIANÇAS PÚBLICO-PRIVADAS, PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS, CONCESSÕES, OPERAÇÕES URBANAS CONSORCIADAS COM FOCO NO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO, URBANO E REGIONAL, NO MUNICÍPIO DE SAQUAREMA.

Objeto da OS

O serviço tem como objetivo a realização do **Plano de Mobilidade Urbana do Município de Saquarema** conforme disposições da Lei Federal 12.587/2012 e em conformidade com Plano Diretor Municipal de Desenvolvimento Sustentável, instituído na Lei Complementar 71/2021 e com a Lei Orgânica do Município de Saquarema de 05 de abril de 1990.



PLANO DE TRABALHO

Produto 1

Plano de Mobilidade Urbana de Saquarema.

Saquarema- RJ

Mês Ref. Julho 2022

Página 5

Apresentação

O presente **Plano de Trabalho - Produto 1** é parte integrante dos Produtos a serem apresentados na elaboração do Plano de Mobilidade Urbana do município de Saquarema, conforme disposições da Lei Federal 12.587/2012 e em conformidade com Plano Diretor Municipal de Desenvolvimento Sustentável, instituído na Lei Complementar 71/2021 e com a Lei Orgânica do Município de Saquarema de 05 de abril de 1990.

Contextualização

Com a sanção da Política Nacional de Mobilidade Urbana (PNMU), em 2012, as cidades brasileiras receberam novas diretrizes para planejar e guiar suas ações políticas para estabelecer uma mobilidade mais sustentável.

A Política Nacional de Mobilidade Urbana – PNMU (Lei Federal nº 12.587, de 3 de janeiro de 2012, alterada pela Lei Federal nº 14.000/2020), determina que devem apresentar seu Plano de Mobilidade Urbana como condição para receber recursos orçamentários federais destinados à mobilidade urbana os municípios com mais de 20 mil habitantes, bem como todos aqueles obrigados a elaborar planos diretores segundo a Lei Federal nº 10.257/2001.

O Plano de Mobilidade Urbana, em desenvolvimento no município de Saquarema, será uma importante ferramenta de planejamento de ações e intervenções de curto, médio e longo prazo no município. O objetivo principal é orientar para que as ações e investimentos estejam de acordo com a visão da cidade. Para se tornar um elemento eficaz na qualificação da mobilidade urbana, as ações a serem executadas devem considerar a cultura local e as possibilidades de investimento e financiamento.

O desenvolvimento do trabalho no município de Saquarema se dará com o apoio técnico do CONSÓRCIO QUANTA / TETRIS / FLEX, que adotará uma estratégia que engloba a transparência e a participação popular. A legislação prevê a participação da sociedade civil no planejamento, fiscalização e avaliação desse Plano de Mobilidade Urbana.

Além disso, o Plano será desenvolvido em complementação e sincronismo com o Plano Municipal de Desenvolvimento Sustentável, instituído na Lei Complementar 71/2021 e com a Lei Orgânica do Município de Saquarema de 05 de abril de 1990.



A partir da apresentação das atividades que constam neste Plano de Trabalho, espera-se demonstrar a importância do Plano de Mobilidade para o município, bem como manter a população, as instituições ou conselhos representativos informados sobre o andamento do projeto, além de potencializar o engajamento e a motivação da sociedade civil para a efetiva participação na construção do diagnóstico e elaboração das propostas.

Objetivo

O objetivo deste relatório é apresentar a previsão de quais atividades devem ser desenvolvidas no processo de elaboração do Plano de Mobilidade Urbana do município de Saquarema, a sua estimativa de prazo de execução, os agentes envolvidos e os recursos necessários.

Metodologia

A metodologia para elaboração do Plano de Mobilidade de Saquarema consiste em 6 (seis) etapas: (1) mobilização e planejamento, (2) levantamentos – inventários e pesquisas, (3) diagnóstico físico e comportamental, (4) prognóstico – perspectivas e possibilidades, (5) plano de ação – detalhamento estratégico e (6) Plano de Mobilidade – relatório final e minuta de lei.

Cada uma das etapas será minuciada nos itens a seguir. A descrição dos aspectos necessários para a sua execução e dos itens produzidos estão ilustradas na Figura 1.

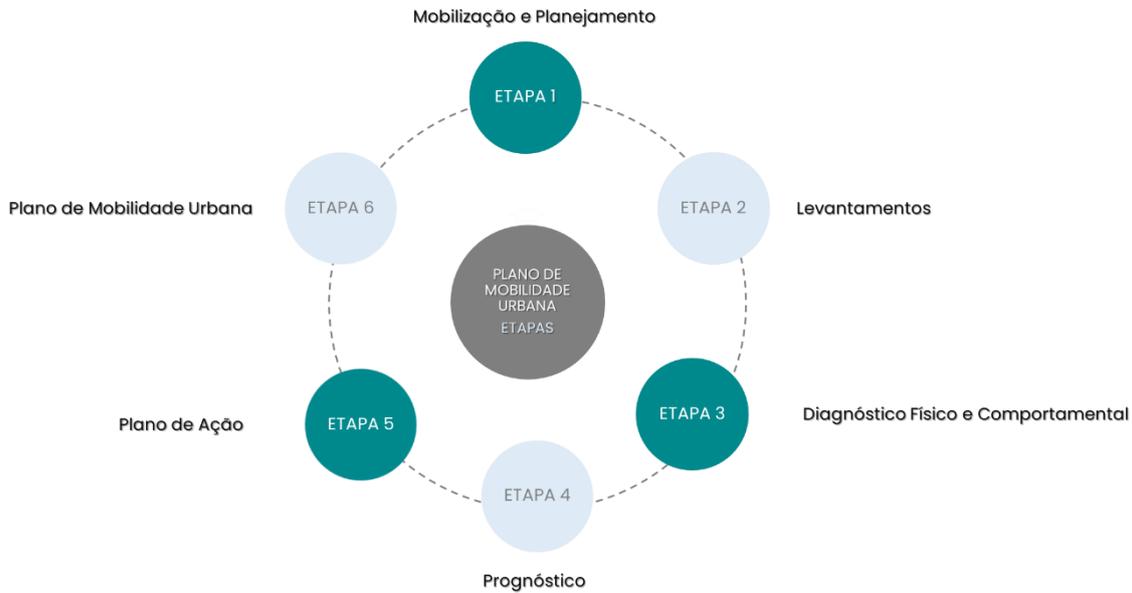


Figura 1 – Esquema com as Etapas a serem desenvolvidas

Etapa 01 – Mobilização e planejamento

Essa Etapa inicial de preparação, engajamento, mobilização e planejamento é de fundamental importância para que se possa lograr êxito na superação do desafio de se desenvolver um Plano de Mobilidade Urbana que dialogue com a cidade, que seja representativo e que tenha a capacidade de orientar a transformação da cidade.

As Atividades que compõem essa Etapa são iniciais e buscam a instauração do processo democrático de discussão, com a constituição das estruturas de gestão política, técnica e de acompanhamento; e a criação do Plano de Comunicação e Participação Social que abranja todo percurso de elaboração do Plano de Mobilidade Urbana. Com a constituição dessa base sólida de organização, qualifica-se o processo de planejamento.

A construção do bom andamento dos trabalhos passa por selecionar, envolver, engajar e organizar as equipes técnicas e políticas responsáveis por viabilizar todas as etapas; levantar e organizar os dados, as demandas, os estudos e a legislação vigente aplicáveis à mobilidade urbana; especificar e planejar a execução das atividades necessárias; definir a metodologia de comunicação e participação social; especificar os dados, as metodologias e coletar os dados de mobilidade complementares.

Concretamente, para a consolidação do objeto dessa Etapa serão desenvolvidas cinco Atividades distintas: (1) seleção e mobilização da equipe; (2) coleta de

informações; (3) Plano de Trabalho; (4) Plano de Comunicação e Participação Social; (5) Plano de Pesquisa.

As atividades a seguir distribuem as diferentes ações descritas acima e as descrevem de forma mais detalhada e especificam os produtos a serem entregues para demonstrar a execução de cada Atividade e conseqüentemente da Etapa 01 – Mobilização e planejamento.

Atividade 1 – Seleção e mobilização da equipe

Trata-se de um projeto estratégico, sua elaboração é fundamental para a definição das diretrizes urbanas e de deslocamentos do município. A prefeitura de Saquarema será responsável por definir as diretrizes deste Plano de Mobilidade Urbana, que será elaborado por esse Consórcio de Consultoria.

Esse aspecto estratégico traz consigo a necessidade do envolvimento da Prefeita e dos Secretários envolvidos no tema a fim de definir as diretrizes, demarcar a importância do Plano para o município e demonstrar vontade política de obter resultados que façam a diferença para a mobilidade na cidade. Traz também a necessidade de uma gestão eficiente e objetiva em todas as etapas, com a atribuição clara de responsabilidades, competências e prazos.

Isso se desdobra na definição das equipes dos dois atores – Prefeitura de Saquarema e Consórcio QUANTA / TETRIS / FLEX –, as suas responsabilidades e seu grau de comprometimento em cada ação, sejam elas de cunho político, técnico ou financeiro. Assim, o Consórcio irá alocar a sua equipe multidisciplinar para o desenvolvimento das Etapas que estarão sobre suas responsabilidades. Enquanto isso, a prefeitura deverá, por ato oficial, criar um Grupo de Trabalho para subsidiar a Prefeita e os Secretários na tomada de decisões, definir as diretrizes, acompanhar e orientar o desenvolvimento das atividades técnicas entre outras atribuições e competências correlatas.

Atividade 2 – Coleta e Sistematização das informações

A segunda Atividade a ser executada é a coleta e sistematização das informações. Já sendo ação de coleta uma atribuição do Grupo de Trabalho da Prefeitura, o qual deverá conduzir um levantamento dos principais dados do sistema de mobilidade urbana para a realização do Plano: aspectos legais, dados técnicos, estrutura organizacional, sistema viário entre outras informações consideradas pertinentes e que está de posse da prefeitura ou outras instituições. Essas informações levantadas



auxiliarão a esclarecer o atual estado da arte do sistema de mobilidade e contribuirá na definição da abordagem técnica e social a ser dada.

De posse das informações do sistema de mobilidade urbana, a equipe multidisciplinar do Consórcio QUANTA / TETRIS / FLEX irá sistematizar essa base de dados com as informações coletadas relacionadas ao município e à região onde ele se insere. Essa ação permitirá identificar a existência e a atualidade das informações disponíveis e definir os dados que deverão ser coletados ou atualizados.

Sem prejuízo de outros dados e informações que sejam definidos como pertinentes o Grupo de trabalho da Prefeitura Municipal de Saquarema deverá disponibilizar de forma organizada as informações listadas abaixo, quando existentes, para o Consórcio QUANTA / TETRIS / FLEX, com o intuito de subsidiar a base de dados e os estudos a serem desenvolvidos durante a elaboração do Plano de Mobilidade Urbana do município:

- Estrutura organizacional da prefeitura e dos demais gestores e operadores de planejamento e regulação urbana e do sistema de mobilidade urbana;
- Legislação e informações urbanísticas atualizadas e em vigor: Plano Diretor, Lei de Uso e Ocupação do Solo com informações sobre a rede viária principal e Mapa de Hierarquização viária, Código de Posturas (ou instrumentos equivalentes), demais legislações urbanísticas pertinentes, base georreferenciada do município;
- Rede viária municipal - base cartográfica georreferenciada e da rede viária dos diferentes modos de transporte presente no município (se possível também em Autocad), base de dados da Programação semaforica e localização dos semáforos existentes, histórico disponível das Contagens Classificadas de veículos, pedestre e bicicletas;
- Rede cicloviária - Base de dados georreferenciada da rede existente e planejada, Planos e Projetos da rede;
- Segurança Viária - Base de dados de acidentes ocorridos nos últimos 24/48 meses (com todas as informações necessárias para caracterização do acidente); Base de Dados de infrações nos últimos 24/48 meses (com todas as informações necessárias para caracterização do acidente);
- Legislação e informações operacionais do Transporte Público Coletivo Municipal por ônibus - Legislação (leis, decretos e portarias); Processo e Edital de Licitação do Serviço, Demais Processos e Editais de Licitação do Sistema;



Rede de transporte coletivo municipal com as seguintes informações por viagem, linha e dia nos anos de 2019 e de 2022: frota (quantidade e tipo), quilometragem, quadro de horário (dia útil, sábado, domingo, feriados e dias atípicos), passageiros transportados (viagem, tipo), itinerário (descritivo e georreferenciado), localização dos pontos de embarque e desembarque (descritivo e georreferenciado), Relatório Analítico e Sintético do Sistema de Bilhetagem Eletrônica;

- Legislação e informações operacionais dos Sistemas de Transporte Público Individual – Táxi: legislação, política e cálculo tarifário, localização dos pontos de táxi, base cadastral dos táxis em operação;
- Legislação e informações operacionais dos demais Sistemas de Transporte Público Regulado, tais como, transporte escolar, mototáxi, transporte suplementar etc. – legislação, política e cálculo tarifário, base georreferenciada aplicada, base cadastral da frota e dos condutores, demais informações dos sistemas;
- Dados sobre a frota de veículos automotores registrados no município por tipo, idade etc.;
- Transporte de Carga - legislação em vigor;
- Pesquisa de origem e destino de viagens – entrevistas face a face com a população, distribuídos homogeneamente em diferentes pontos da cidade visando quantificar e qualificar o deslocamento de pessoas, abrangendo no mínimo as seguintes questões: local da entrevista, hora da entrevista, origem e destino das viagens principais, modos de transporte utilizados, motivo da viagens, tempo de viagem, idade, escolaridade, renda familiar, componentes familiares e outras perguntas úteis para qualificar o deslocamento e auxiliar na compreensão da circulação de pessoas na cidade;
- Planos e Projetos - Estudos, projetos, levantamentos e propostas de alterações existentes do sistema viário da cidade; demais Planos e Projetos relacionados à Mobilidade Urbana desenvolvidos nos últimos 10 anos; demais informações existentes e disponíveis consideradas necessárias e não citadas anteriormente.

Além das informações listadas acima, que serão fornecidas pela prefeitura de Saquarema, o CONSÓRCIO QUANTA / TETRIS / FLEX, com o intuito de complementar a base de dados secundários, irá buscar junto ao IBGE e outras instituições de pesquisas as características sociodemográficas e espaciais do município e os



indicadores socioeconômicos e ambientais. Na ausência de completude das informações solicitadas, o Consórcio apoiará a Prefeitura na busca, através de dados secundário e documentos de acesso público, subsídios necessários à execução do presente trabalho.

Atividade 3 – Plano de Trabalho

Essa atividade que irá compor o Produto 1 – Plano de Trabalho, constitui-se o presente trabalho, onde consta a metodologia a ser utilizada durante toda a execução do Plano de Mobilidade Urbana do município de Saquarema, com a definição dos princípios, objetivos e atividades a serem desenvolvidas, detalhamento de metas, etapas, prazos e as atividades das oficinas e reuniões necessárias para a implementação das atividades previstas.

Nesse Plano estão sendo apresentados pormenorizadamente os procedimentos e metodologias a serem adotados, além dos recursos humanos e materiais necessários para a execução das diferentes Etapas e Atividades necessárias à elaboração do Plano Diretor de Mobilidade.

Atividade 4 – Plano de Comunicação e Participação Social

Parte-se do princípio de que a Política Nacional de Mobilidade Urbana estabelece a participação do cidadão no planejamento, na fiscalização e na avaliação da política de mobilidade urbana e que, para o exercício deste direito, deverá ter acesso a todas as informações disponíveis.

De forma complementar, a mobilização social e o envolvimento dos diversos *stakeholders* durante todo o processo de construção do Plano de Mobilidade Urbana do município de Saquarema é essencial para garantir a sua aceitabilidade.

Esses fatores apresentados, transformam as ações de mobilização extremamente estratégicas, tendo em vista que a efetiva participação passa a ser indispensável no processo de concepção e na garantia de sua implantação. É dessa importância que surge essa Atividade.

Essa Atividade que irá compor o Produto 2 – Plano de Comunicação e Participação Social, irá apresentar as diretrizes que norteiam a mobilização e a comunicação e o seu papel estratégico na construção e consolidação do Plano de Mobilidade Urbana. Traz as metodologias de mobilização, envolvimento e comunicação que serão adotadas e que visam garantir que, com o exercício direto ou indireto, os *stakeholders* possam opinar e contribuir na construção dos objetivos e resultados do Plano, tal qual



o Café com PlanMob. Também aqui nesta Atividade será definido o perfil dos profissionais alocados para execução dessas metodologias a serem utilizadas e o cronograma de realização.

Atividade 5 – Plano de Pesquisa

De forma complementar ao levantamento de dados realizados na Atividade de Coleta e Sistematização serão realizados levantamentos de dados e informações com procedimentos e metodologias de obtenção de dados específicos da área de mobilidade urbana. Essa Atividade compreende o planejamento desses levantamentos, apresentando as metodologias de pesquisa a serem realizadas para a elaboração de forma adequada do Plano de Mobilidade Urbana.

Foram estabelecidos previamente seis levantamentos (pesquisas e inventários) no sistema de mobilidade urbana a serem realizados, sendo eles: (1) inventário da infraestrutura viária, (2) inventário das condições de segurança de trânsito e sinalização viária horizontal e vertical, (3) pesquisa de mobilidade urbana (on-line), (4) pesquisa de mobilidade urbana para ciclistas (on-line), (5) movimentação de passageiros do Transporte Coletivo e (6) contagem classificada de veículos. Para cada uma dessas pesquisas será apresentado, no Produto 3 – Plano de Pesquisa, o perfil dos profissionais alocados, a metodologia e os formulários a serem utilizados, o cronograma de execução.

Com a realização desses levantamentos de campo espera-se ter todas as informações necessárias para traçar um panorama diagnóstico da situação da mobilidade urbana de Saquarema, determinando os padrões de deslocamentos na cidade, caracterização viária e características dos modos de transporte.

Produtos gerados pelas Atividades

As informações obtidas e as ações executadas na Atividade Coleta e Sistematização das informações farão parte dos Produtos da Etapa 02 – Levantamentos de Dados. As demais Atividades desta Etapa irão possibilitar a consolidação dos seguintes produtos a serem apresentados na primeira Audiência Pública de lançamento do Plano de Mobilidade Urbana:

Produto 1 – Plano de Trabalho

Composto pelas ações descritas na Atividade 3 – Plano de Trabalho que corresponde ao presente trabalho.

Produto 2 – Plano de Comunicação e Participação Social

Esse Produto apresenta as diretrizes que norteiam o papel estratégico do Plano de Mobilidade Urbana, perfil dos profissionais alocados, metodologia utilizada e cronograma para a realização de cada uma das atividades. Também serão descritas neste Produto as ações relativas à comunicação entre as equipes de trabalho e o Café com PlanMob – estratégia de mobilização e engajamento popular. Corresponde as ações descritas na Atividade 4 – Plano de Comunicação e Participação Social.

Produto 3 – Plano de Pesquisa

Esse produto apresenta as pesquisas que serão desenvolvidas para a elaboração do Plano de Mobilidade Urbana, o perfil dos profissionais alocados, as metodologias utilizadas e o cronograma para a realização de cada uma das atividades. Em conformidade com o que consta na Atividade Plano de Pesquisa.

Etapa 02 – Levantamentos de Dados

Um dos processos-chave na elaboração do Plano de Mobilidade Urbana é a obtenção de uma base de dados e de informações confiáveis, além das percepções sobre as dificuldades enfrentadas diariamente nos deslocamentos urbanos, sendo desejável que estes tratem de vários temas relacionados à mobilidade urbana, ao uso do solo e à oferta e à demanda de transporte, servindo de apoio à avaliação das condições do setor e na formulação dos cenários futuros de desenvolvimento.

Essa Etapa apresenta as Atividades relacionadas a esses Levantamentos. Numa primeira Atividade estão os levantamentos de dados que serão realizados para complementar a base de dados secundárias, fornecida pelo Grupo de Trabalho da Prefeitura, e possibilitar a perfeita caracterização dos padrões de deslocamentos na cidade e da infraestrutura disponível para a realização desses deslocamentos. A segunda Atividade corresponde à primeira ação de participação, a Audiência Pública de lançamento do Plano de Mobilidade Urbana de Saquarema, na qual serão apresentados de forma sintética os Produtos 1, 2 e 3, produzidos na Etapa 01 – Mobilização e planejamento.

Atividade 6 – Inventários e pesquisas

Essa Atividade irá compor o Produto 4 – Levantamento de dados e é complementar a Atividade de Coleta e Sistematização das informações e consiste na execução do



Plano de Pesquisa que conteve a relação de pesquisas a serem realizadas, a metodologia e o cronograma.

A necessidade de obtenção de dados e informações considerou a sua aplicabilidade para não perder tempo e recursos com pesquisas que não serão utilizadas ou que não atendam aos objetivos esperados para as análises do Plano. Assim, foi previamente definido um conjunto de levantamentos (pesquisas e inventários) para complementar as informações disponíveis e garantir o desenvolvimento do Plano de Mobilidade Urbana com o detalhamento necessário e suficiente para se ter um diagnóstico consistente que possibilite o desenvolvimento de diretrizes pertinentes e adequadas às reais necessidades do município, bem como para a definição de Programas e Projetos e para o atendimento a legislação federal 12.587/2012.

Os seis levantamentos (pesquisas e inventários) no sistema de mobilidade urbana a serem realizados pelo Consórcio, são: (1) inventário da infraestrutura viária, (2) inventário das condições de segurança de trânsito e sinalização viária horizontal e vertical, (3) pesquisa de mobilidade urbana (on-line), (4) pesquisa de mobilidade urbana para ciclistas (on-line), (5) movimentação de passageiros do Transporte Coletivo e (6) contagem classificada de veículos, conforme detalhados no Produto 3 – Plano de Pesquisa.

- (1) Realização de inventário da infraestrutura viária: Inventário do sistema de circulação para pedestres; Inventário do sistema de circulação para bicicletas; Inventário do sistema de circulação para transporte coletivo; Inventário do sistema de circulação para tráfego geral; Inventário de estacionamentos.
- (2) Realização de inventário das condições de segurança de trânsito e sinalização viária horizontal e vertical: Inventário do sistema de circulação para pedestres; Inventário do sistema de circulação para bicicletas; Inventário do sistema de circulação para tráfego geral; Inventário de sistemas de controle de tráfego.
- (3) Disponibilização da pesquisa de mobilidade urbana (on-line): será disponibilizado um questionário online para que população preencha visando quantificar e qualificar o deslocamento com no mínimo as seguintes perguntas: local da entrevista, hora da entrevista, origem e destino da viagem, modo de transporte, motivo da viagem, tempo de viagem, idade, escolaridade, renda familiar e outras perguntas úteis para qualificar o deslocamento e auxiliar na compreensão dos deslocamentos da cidade.



- (4) Disponibilização da pesquisa de mobilidade urbana para ciclistas (on-line): será disponibilizado um questionário online para que os ciclistas preencham visando qualificar o deslocamento com no mínimo as seguintes perguntas: rotas e os problemas enfrentados.
- (5) Levantamento da movimentação de passageiros do Transporte Coletivo: inventário do sistema de circulação para transporte coletivo; Pesquisa de Passageiro por viagem; Pesquisa Sobe-Desce (por zonas ou bacias de atendimento).
- (6) Pesquisa de contagem classificada de veículos: realizar a pesquisa em 15 a 20 interseções ou trechos de via em dias úteis e 7 a 10 interseções ou trechos de via no final de semana (dia atípico) que correspondam a pontos de significativa articulação interna e/ou externa da área urbana, minimamente nesses horários - das 11:00h às 14:00h e das 16:00h às 19:00h.

Além desses levantamentos específicos do município, haverá também um segundo esforço relacionado ao levantamento de Planos de Mobilidade Urbana já desenvolvido em cidades similares, a fim de investigar práticas e ações que possam fomentar o desenvolvimento das etapas seguintes.

Atividade 7 - Audiência Pública de Lançamento do Plano

Após a validação inicial do Plano de Trabalho, do Plano de Comunicação e Participação Social e do Plano de Pesquisa, a primeira Audiência Pública será realizada. A partir do extenso levantamento da legislação pertinente, a audiência seguirá todos os ritos normativos previstos, incluindo estratégia ampla de divulgação em redes sociais e mídias tradicionais, o registro em ata formal, a lista de participantes, as fotos e a transmissão. O objeto de discussão da Audiência Pública será a apresentação do Plano de Mobilidade Urbana: os objetivos, as fases, os levantamentos de dados, as metodologias utilizadas, o cronograma, a equipe responsável e a importância da participação social.

Após a publicação da Audiência Pública, será publicada a chamada para a formação da Equipe de Acompanhamento do Plano de Mobilidade Urbana. Ainda durante a Audiência será conduzido o rito de confirmação dos candidatos para composição da Equipe de Acompanhamento do Plano de Mobilidade Urbana, cujo chamamento público estará aberto até o dia anterior à audiência, conforme descrito no Plano de Comunicação e Participação Social.



Atividade 8 – Oficina de diagnóstico

Essa Atividade será utilizada como fonte de informação para o diagnóstico e se juntará aos levantamentos obtidos no Produto 4 – Levantamento de dados, compondo o Produto 6 – Oficina de Diagnóstico. No Produto 2 – Plano de Comunicação e Participação Social estão estabelecidas as propostas metodológicas desta atividade, bem como os períodos para a realização dela.

A partir das opiniões da Equipe de Acompanhamento e do CONCID¹, ouvidos nessa oficina, busca-se melhor compreender os resultados obtidos no levantamento de dados, qualificando e aprofundando as análises do diagnóstico. Esses atores, por terem percepções sobre as dificuldades enfrentadas diariamente nos deslocamentos urbanos, são capazes de qualificar e melhor definir pontos focais de diagnóstico. Assim, ressalta-se que todas essas ações terão entre os objetivos a inserção da problemática da mobilidade com a discussão das diversas estratégias para seu enfrentamento, a apresentação e discussão de resultados da etapa anterior e a construção das prioridades.

Produtos gerados pelas Atividades

Essa Etapa traz como resultado três produtos que comprovam a execução de cada uma das três atividades descritas anteriormente, sendo eles:

Produto 4 – Levantamento de dados

Esse produto apresenta o registro das atividades de coletas de dados, a listagem das informações obtidas por intermédio da prefeitura, os originados nos variados setores formais e fontes reconhecidas e bem como, aqueles obtidos nos incursos de campo para realização de pesquisas e entrevistas, exames e medições, especificando locais: equipe, público, datas, horários.

Produto 5 – Audiência Pública de Lançamento do Plano

Composto pelas ações descritas na Atividade 7 – Audiência Pública de Lançamento do Plano, devendo o Consórcio para sua comprovação reunir toda a documentação e registros que possam demonstrar de forma suficiente a sua efetiva realização. Em específico deverá conter minimamente: (1) Materiais que comprovem a ampla divulgação da audiência pública com antecedência mínima de 15 dias (jornais, gravações em rádio, televisão etc.), ato oficial de lançamento do Plano de Mobilidade

¹ O CONCID – Conselho Municipal da Cidade foi criado pelo DECRETO Nº 2.381 DE 23 DE AGOSTO DE 2022 que institui o seu Regimento Interno.



Urbana, contendo o local, a data e o tema da audiência, a composição e a metodologia de eleição do núcleo gestor; (2) Metodologia utilizada para mobilização popular através do Café com PlanMob; (3) Programação da audiência elaborada e o cronograma preliminar pactuado com a prefeitura, contendo toda a programação sistematizada; (4) Documento que contenha critérios de seleção e composição dos delegados populares (ex.: ato oficial de lançamento do plano); (5) Documentos de comprovação de realização da programação definida para audiência (lista de presença, fotos, jornais, gravações em áudio, etc.). As listas de presença devem conter, no mínimo, os campos: nome, entidade representada, logotipo da prefeitura, telefone e e-mail. Deverão ser digitalizadas e disponibilizadas ao poder público em formato de banco de dados (arquivo em Excel) e PDF; (6) Registro das discussões realizadas, sugestões e críticas apresentadas.

Produto 6 – Oficina de Diagnóstico

Este Produto demonstrará a execução da Atividade 8 - Oficina de diagnóstico, devendo o Consórcio para sua comprovação reunir toda a documentação e registros que possam demonstrar de forma suficiente a sua efetiva realização. Em específico deverá conter minimamente: (1) Materiais que comprovem a divulgação da Oficina de Diagnóstico para o público-alvo com antecedência mínima de uma semana; (2) Metodologia utilizada para realização dessa Oficina; (3) Programação da Oficina elaborada e o cronograma preliminar pactuado com a prefeitura, contendo toda a programação sistematizada; (4) Documentos de comprovação de realização da programação definida para Oficina (lista de presença, fotos, gravações em áudio etc.). As listas de presença devem conter, no mínimo, os campos: nome, entidade representada, logotipo da prefeitura, telefone e e-mail. Deverão ser digitalizadas e disponibilizadas ao poder público em formato de banco de dados (arquivo em Excel) e PDF; (5) Registro das discussões realizadas, sugestões e críticas apresentadas.

Etapa 03 – Diagnóstico físico e comportamental

Ao chegarmos a essa terceira Etapa, já se tem uma base sólida de informações quantitativas e qualitativas do sistema de mobilidade urbana a qual possibilita entender o atual cenário dos deslocamentos e da infraestrutura urbana e planejar o futuro.

Os levantamentos e a sistematização das informações realizadas nas etapas anteriores objetivaram caracterizar o sistema de mobilidade urbana de forma abrangente, possibilitando realizar uma caracterização completa e integral dos

problemas e das potencialidades, bem como identificar e indicar políticas, planos, programas e projetos para o sistema de mobilidade urbana coerentes com a capacidade política e administrativa do município. Sendo assim, é possível preparar o diagnóstico com a análise crítica dos aspectos quantitativos e qualitativos da mobilidade do município.

Nesta Etapa serão analisados e consolidados de forma abrangente as informações fornecidas pela prefeitura, os levantamentos realizados na Atividade 6 - Inventários e pesquisas, as contribuições recebidas na Audiência Pública e na Oficina de Diagnóstico. O intuito é caracterizar os deslocamentos, os serviços públicos de mobilidade urbana municipal, a infraestrutura urbana e a legislação municipal a partir da análise das informações técnicas e dos insumos de participação popular obtidos e assim elaborar o diagnóstico do atual sistema de mobilidade urbana, o qual irá subsidiar a definição das diretrizes do Plano de Mobilidade Urbana do Município. Esse diagnóstico, irá abordar de forma sintética, minimamente, os aspectos: do arcabouço Legal e Institucional; das características urbanas e de uso e ocupação do solo; da infraestrutura viária e dos equipamentos, dos serviços público de mobilidade urbana municipal existentes; das características da Demanda e da Oferta - Mobilidade de Pessoas e Bens e da sustentabilidade dos deslocamentos.

Produtos gerados pelas Atividades

As Atividades de análise desenvolvidas nessa Etapa serão consolidadas e distribuídas nos seguintes produtos:

Produto 7 – Zoneamento de Tráfego

Esse produto apresentará os resultados dos estudos desenvolvidos para determinação do zoneamento de tráfego. O zoneamento é um instrumento de planejamento de mobilidade urbana por meio do qual a cidade é dividida em áreas homogêneas em suas características de interesse e sobre as quais incluem diretrizes diferenciadas para circulação viária e oferta de sistemas de transporte.

A definição dessas zonas de tráfego ocorrerá a partir da análise das características urbanas do município e dos levantamentos realizados, bem como do reflexo desses sobre a mobilidade municipal. É através dessa divisão que será possível entender os problemas enfrentados pela população nos seus deslocamentos cotidianos. Também tem como premissa subsidiar de forma eficaz a alocação dos recursos para a mitigação de problemas na mobilidade, melhorando a qualidade do serviço e a atratividade, além de melhorar pontos críticos.

O relatório será apresentado também em formato georreferenciado e compatível com os softwares utilizados pela Prefeitura de Saquarema.



Produto 8 – Diagnóstico

Relatório apresentando a caracterização do município e da legislação municipal pertinente à mobilidade urbana. Será desenvolvido com base nos levantamentos, pesquisas, reuniões e audiências realizados, após a análise e consolidação de forma integral destes. Serão identificados também neste produto o mapa de hierarquização viária da cidade e os aspectos positivos e negativos, incluindo os principais gargalos: problemas de circulação, demanda por transporte coletivo, segurança viária etc.

Etapa 04 – Prognóstico: perspectivas e possibilidades

Nesta etapa serão concebidas as propostas para a mobilidade urbana e serão descritas considerando os levantamentos realizados, as especificidades do município, as contribuições da oficina de prognóstico, nos requisitos presentes na Lei Federal 12.587/2012 e no Plano Diretor Municipal de Desenvolvimento Sustentável instituído na Lei Complementar 71/2021.

Atividade 9 – Seminário de Qualificação

Esse Seminário terá foco no Plano de Mobilidade Urbana e será realizado com o objetivo de capacitar a Equipe de Acompanhamento e o CONCID (Conselho da Cidade) sobre a abrangência e inserção da problemática da mobilidade e as diversas estratégias para seu enfrentamento, visando uma melhor compreensão do problema e as possibilidades de solução.

Atividade 10 – Oficina de Prognóstico

A Oficina de Prognóstico será uma oportunidade de apresentar as estratégias para o enfrentamento dos maiores desafios e oportunidade de melhoria da mobilidade urbana de Saquarema para os representantes do CONCID e para os membros da Equipe de Acompanhamento. Nesta Oficina, tendo como base o diagnóstico produzido no Produto 8 – Diagnóstico, serão apresentadas e discutidas propostas técnicas e ações para o município de Saquarema. A partir de procedimentos propostos no Plano de Comunicação e Participação Social e validados posteriormente junto a representantes da prefeitura, possíveis ações e propostas serão apresentadas de forma interativa para apropriação e comentário dos participantes, capacitando nas temáticas necessárias para a construção de ideias e propostas com uma lógica ideia de pequenos projetos de intervenção de curto prazo alinhado com a lógica de urbanismo tático.



Atividade 11 – Prognóstico

Serão desenvolvidos nesta atividade os cenários para os anos-horizonte do Plano Municipal de Mobilidade Urbana, que serão a base sobre a qual se construirá o conjunto de Diretrizes e Propostas, com indicação de soluções corretivas e medidas preventivas em face desses diferentes cenários. Deverão ser considerados 4 (quatro) horizontes temporais para a consolidação do prognóstico e das propostas:

- Imediato;
- Curto Prazo;
- Médio Prazo;
- Longo Prazo.

Para fechamento dessa Etapa e apresentação dos resultados presentes nos Prognósticos, será realizada uma Audiência Pública de caráter informativo, a fim de apresentar a comunidade os resultados alcançados e as diretrizes do Plano de Mobilidade Urbana.

Produtos gerados pelas Atividades

Os produtos gerados nesta Etapa são:

Produto 9 – Seminário de Qualificação

Este Produto demonstrará a execução da Atividade 9 – Seminário de Qualificação, devendo o Consórcio para sua comprovação reunir toda a documentação e registros que possam demonstrar de forma suficiente a sua efetiva realização. Em específico deverá conter minimamente: (1) Materiais que comprovem a divulgação do Seminário de Qualificação para o público-alvo com antecedência mínima de uma semana; (2) Metodologia utilizada para realização deste Seminário; (3) Programação do Seminário e o cronograma pactuado com a prefeitura, contendo toda a programação sistematizada; (4) Documentos de comprovação de realização da programação definida para o Seminário (lista de presença, fotos, gravações em áudio etc.). As listas de presença devem conter, no mínimo, os campos: nome, entidade representada, logotipo da prefeitura, telefone e e-mail. Deverão ser digitalizadas e disponibilizadas ao poder público em formato de banco de dados (arquivo em Excel) e PDF; (5) Registro das apresentações, palestras e discussões realizadas, sugestões e críticas apresentadas.

Produto 10 – Oficina de Prognóstico

Este Produto demonstrará a execução do Produto 10 – Oficina de Prognóstico, devendo o Consórcio para sua comprovação reunir toda a documentação e registros que possam demonstrar de forma suficiente a sua efetiva realização. Em específico deverá conter minimamente: (1) Materiais que comprovem a divulgação da Oficina de Diagnóstico para o público-alvo com antecedência mínima de uma semana; (2) Metodologia utilizada para realização desta Oficina; (3) Programação da Oficina e o cronograma pactuado com a prefeitura, contendo toda a programação sistematizada; (4) Documentos de comprovação de realização da programação definida para a Oficina (lista de presença, fotos, gravações em áudio etc.). As listas de presença devem conter, no mínimo, os campos: nome, entidade representada, logotipo da prefeitura, telefone e e-mail. Deverão ser digitalizadas e disponibilizadas ao poder público em formato de banco de dados (arquivo em Excel) e PDF; (5) Registro das apresentações, palestras e discussões realizadas, sugestões e críticas apresentadas.

Produto 11 – Prognóstico I: Políticas e Diretrizes

Este documento contendo as Políticas e Diretrizes para a mobilidade urbana apresenta a descrição das diretrizes concebidas, considerando as especificidades do município de Saquarema, os dados obtidos nos levantamentos realizados, as contribuições sociais e os requisitos presentes na Lei Federal 12.587/2012 e no Plano Diretor Municipal de Desenvolvimento Sustentável instituído na Lei Complementar Nº 71/2021.

Produto 12 – Prognóstico II: Programas e Projetos

Os Programas e Projetos a serem desenvolvidos estarão embasados nas diretrizes e proposições apresentadas no Relatório do Prognóstico I: Políticas e Diretrizes. Os programas e projetos devem estar em conformidade com os requisitos presentes na Lei Federal 12.587/2012 e no Plano Diretor Municipal de Desenvolvimento Sustentável instituído na Lei Complementar Nº 71/2021.

Produto 13 – Audiência Pública de Apresentação das Propostas do Plano

Este Produto deverá comprovar de forma suficiente através de documentos e registros a efetiva realização dessa Audiência Pública, contendo minimamente: (1) Materiais que comprovem a ampla divulgação da audiência pública com antecedência mínima de 15 dias (jornais, gravações em rádio, televisão etc.),

Apresentação do Plano de Mobilidade Urbana, contendo o local, a data e o tema da audiência; (2) Programação da audiência elaborada e o cronograma preliminar pactuado com a prefeitura, contendo toda a programação sistematizada; (3) Documentos de comprovação de realização da programação definida para audiência (lista de presença, fotos, jornais, gravações em áudio, etc.). As listas de presença devem conter, no mínimo, os campos: nome, entidade representada, logotipo da prefeitura, telefone e e-mail. Deverão ser digitalizadas e disponibilizadas ao poder público em formato de banco de dados (arquivo em Excel) e PDF; (4) Registro das discussões realizadas, sugestões e críticas apresentadas.

Etapa 05 – Plano de Ação: detalhamento estratégico

Nesta etapa deverão ser detalhadas as ações de gestão das propostas que foram desenvolvidas e apresentadas no prognóstico e elaboradas a partir das diretrizes definidas pela Política de Mobilidade Urbana. Em cada ação serão descritos os objetivos, a relevância, as metodologias de aplicação, partes envolvidas e interessadas, o prazo de aplicação, a mensuração da ação e a diretriz atendida.

As propostas vão ser desdobradas e detalhadas em ações agrupadas em sete grandes temas:

- Estrutura Urbana;
- Sistema Viário (incluindo Segurança Viária);
- Pedestres e calçadas;
- Ciclistas e Ciclovias;
- Transporte Público;
- Logística Urbana;
- Gestão institucional (incluindo Educação para o Trânsito).

Produtos gerados pelas Atividades

O Resultado e a execução dessa Etapa serão demonstrados no seguinte produto:

Produto 14 – Gestão de Programas e Projetos.

Relatório contendo o detalhamento das propostas a serem incorporadas ao Plano de Mobilidade Urbana, conforme os requisitos presentes na lei federal 12.587/2012, além das contribuições apresentadas nas Audiências públicas e Oficinas de leitura,



devidamente analisadas e validadas pela equipe técnica da Consultoria e da prefeitura, quanto a pertinência e conveniência.

O Plano de Ação é formatado para os períodos de implementação imediata e de curto, médio e longo prazos. Neste item será elaborado um panorama de gestão dos Programas e Projetos apresentados nos Produtos 8 e 9, contendo os elementos de gestão para viabilização dessas ações. Para isso serão apresentados: os prazos, custos, indicadores e os desafios para implantação. O produto deve ser entregue em formato de relatório impresso, bem como deve ser disponibilizada a apresentação do Plano de Mobilidade Urbana em programa visual específico.

Etapa 06 – Plano de Mobilidade

A partir dos documentos elaborados no Prognóstico e apresentados em Audiência Pública, será apresentado pelo consórcio o Plano de Mobilidade Urbana do município de Saquarema e a minuta do projeto de lei, contemplando todos os dados levantados durante a elaboração dos diagnósticos e prognósticos, considerando e disciplinando: os princípios e diretrizes, os objetivos, o plano de metas, os programas, projetos e ações e demais mecanismos complementares para sua execução.

A minuta do projeto de lei que será apresentada e contemplará todos os dados levantados durante a elaboração dos diagnósticos e prognósticos, considerando e disciplinando: os princípios e diretrizes, os objetivos, o plano de metas, os programas, projetos e ações e demais mecanismos complementares para sua execução.

A última etapa do trabalho consiste na apresentação do relatório final contendo todas as diretrizes e propostas elaboradas e aprovadas pelo Órgão Gestor e apreciadas pela população.

Produtos gerados pelas Atividades

Os produtos gerados nesta Etapa são:

Produto 15 – Minuta do Projeto de Lei

Relatório contendo a minuta do Projeto de Lei do Plano de Mobilidade Urbana do município de Saquarema.

Produto 16 – Síntese dos Estudos Desenvolvidos:

Compendio contendo de forma sintética as Políticas Municipais de Mobilidade Urbana e todos os Programas e Projetos elaborados e aprovados pelo Órgão Gestor e pela população.

Estrutura organizacional

O Plano de Mobilidade de Saquarema está sendo elaborado por equipe de técnicos do CONSÓRCIO QUANTA / TETRIS / FLEX, que trabalhará em conjunto com a Prefeitura Municipal de Saquarema.

COORDENAÇÃO GERAL: PREFEITURA MUNICIPAL DE SAQUAREMA

Principais atribuições:

- Levantar informações e documentos;
- Gestão Política da revisão do Plano de Mobilidade;
- Participar de reuniões técnicas e eventos participativos;
- Acompanhar todas as etapas;
- Participar do processo diálogos com a sociedade;
- Mobilizar politicamente atores internos e externos à prefeitura;
- Avaliar, monitorar, propor ações e sugerir mudanças em relação ao conteúdo técnico produzido.

COORDENAÇÃO E COMISSÃO TÉCNICA: CONSÓRCIO QUANTA / TETRIS / FLEX

Principais atribuições:

- Gestão Técnica do Plano de Mobilidade Urbana de Saquarema;
- Participar e organizar os diálogos com a sociedade;
- Mobilizar atores internos e externos;
- Produzir todo o conteúdo técnico necessário para elaboração do Plano.

Cronograma

O cronograma apresentado refere-se aos produtos previstos a partir das atividades desenvolvidas para elaboração do Plano de Mobilidade Urbana de Saquarema

(Tabela 1). Para garantir o cumprimento do cronograma a seguir é necessário que os Produtos entregues sejam revisados pela Equipe Técnica da prefeitura em até 15 (quinze) dias e sejam retornados para o Consórcio. Este, por sua vez, deverá apresentar versão atualizada em até 7 (sete) dias, para manter constante o fluxo de trabalho. Todas as próximas revisões necessárias seguirão este prazo, levando sempre em consideração o cronograma geral do PlanMob.

Ficou definido, em função do Campeonato Mundial de Surf sediado em Saquarema em junho e das férias escolares no mês de julho - para se obter dados de pesquisa dentro do período típico da cidade - optou-se por realizar os levantamentos de dados no mês de agosto, uma vez que o prazo final de conclusão dos Produtos não será alterado.

Tabela 1- Cronograma de elaboração do Plano de Mobilidade de Saquarema

Etapas	Produtos	Mês de referência	Ano
Etapa 01 – Mobilização e planejamento	Produto 1	Plano de Trabalho	Julho 2022
	Produto 2	Plano de Comunicação e Participação Social	Julho 2022
	Produto 3	Plano de Pesquisa	Julho 2022
Etapa 02 – Levantamentos de Dados	Produto 4	Levantamento de Dados	Julho a outubro 2022
	Produto 5	Audiência Pública de Lançamento	Outubro 2022
	Produto 6	Oficina de Diagnóstico	Outubro 2022
Etapa 03 – Diagnóstico físico e comportamental	Produto 7	Zoneamento de Tráfego	Setembro 2022
	Produto 8	Diagnóstico	Outubro 2022
Etapa 04 – Prognóstico: perspectivas e possibilidades	Produto 9	Seminário de Qualificação	Novembro 2022
	Produto 10	Oficina de Prognóstico	Dezembro 2022
	Produto 11	Prognóstico I - Políticas e diretrizes	Dezembro 2022
	Produto 12	Prognóstico II - Programas e Projetos	Dezembro 2022
	Produto 13	Audiência Pública de Entrega do Plano	Janeiro 2023
Etapa 05 – Plano de Ação: detalhamento estratégico	Produto 14	Prognóstico III - Gestão de Programas e Projetos	Janeiro 2023
Etapa 06 – Plano de Mobilidade	Produto 15	Minuta do Projeto de Lei	Janeiro 2023
	Produto 16	Síntese dos Estudos Desenvolvidos	Janeiro 2023

